

临沂市人民政府 行政复议决定书

临政复决字〔2024〕140号

申请人：戴某。

被申请人：临沂市公安局交通警察支队直属一大队。

负责人：刘加永，大队长。

申请人不服被申请人作出的《公安交通管理简易程序处罚决定书》（编号：3713971616835173），于2024年2月6日向临沂市人民政府提出行政复议申请。本机关依法予以受理。现本案已审理终结。

申请人请求：撤销《公安交通管理简易程序处罚决定书》（编号：3713971616835173）。

申请人称：2024年1月28日13时10分许，申请人驾驶机动车在琅琊街与解放路路口掉头时，被交通技术监控设备记录为违反信号灯规定的违法行为。该路口有允许掉头的标志，且未设有红灯禁止掉头的标志。

被申请人答复称：（一）申请人的违法事实清楚，证据确凿充分。2024年1月28日13时10分，申请人驾驶鲁QXXXXX号小型汽车行至琅琊街与解放路时，因实施“违反信号灯通行”违法行为（违法代码：16250）被被申请人电子自动记录设备抓拍，属于典型的“不按交通信号灯通行”违法行为。违法行为认

定准确，抓拍的违法证据图片资料清晰、准确地反映了机动车类型、号牌、外观等特征以及违法时间、地点、事实，信息采集完全符合《道路交通安全违法行为图像取证技术规范》（GA/T832—2014），违法行为事实清楚，证据确实充分。（二）申请人提出“路口未设置红灯禁止掉头的标志”的理由不成立。经核实，琅琊街与解放路东向西方向允许掉头，但是必须在规范的信号期间掉头。由于琅琊街与解放路交汇处路段位于医院周边，车流量较多、路口东南侧设置了公交车港湾，为保障道路畅通，此路口未设置掉头口，车辆应当按照交通信号灯通行，在规范的信号期间掉头，红灯期间车辆通行不得越过路口停止线。红灯亮时，已经代表禁止车辆通行。申请人车辆鲁 QXXXXX 在信号灯为红色时未停车，越过停止线并通过路口，违反了《中华人民共和国道路交通安全法》第三十八条车辆，属于典型的“违反信号灯通行”违法行为。

综上所述，被申请人对申请人作出的处罚决定书（编号：3713971616835173）事实清楚，证据充分，适用法律准确，程序合法，处罚适当。

经审理查明：2024 年 1 月 28 日 13 时 10 分许，申请人所有的鲁 QXXXXX 号小型轿车由东向西行驶至琅琊街与解放路交叉路口，在该路口左转方向指示信号灯红灯亮灯状态下，经同方向左侧第一机动车道（左转弯与掉头合用车道）越过停止线左转，被交通技术监控设备记录。次日，被申请人将上述行为作为违法行为录入道路交通违法信息管理系统。2024 年 2 月 6 日，申请人通过互联网交通违法处理平台处理上述交通违法行为，被申请人通过平台并出具了《公安交通管理简易程序电子

凭证》(编号:3713971616835173),载明“违法时间:2024-01-28 13:10”“违法行为:违反信号灯规定”“违法地点:琅琊街与解放路交汇处”“罚款金额:200元”等内容。本案审理过程中,被申请人在答复期内向本机关提交了本次行政处罚的书面文书,即《公安交通管理简易程序处罚决定书》(编号:3713971616835173),以申请人于2024年1月28日13时10分许,在琅琊街与解放路交汇处实施驾驶机动车不按道路交通信号灯通行的违法行为(代码16250),违反了《中华人民共和国道路交通安全法》第三十八条、《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第三十八、四十、四十一、四十二、四十三条的规定为由,依据《中华人民共和国道路交通安全法》第一百一十四条、第九十条,决定对申请人处以罚款200元的行政处罚。

另查明,案涉交叉路口设有小型车允许掉头的道路交通标志。

以上事实有下列证据证明:

1.被申请人提供的案涉交通技术监控设备记录违法行为照片;

2.申请人提供的《公安交通管理简易程序电子凭证》(编号:3713971616835173);

3.被申请人提供的《公安交通管理简易程序处罚决定书》(编号:3713971616835173);

4.被申请人提供的机动车违法查询信息等。

本机关认为:申请人于2024年2月6日收到案涉《公安

交通管理简易程序电子凭证》（编号：3713971616835173），其于同日提出的行政复议申请在《中华人民共和国行政复议法》第二十条第一款规定的行政复议申请期限内；申请人作为案涉行政处罚的行政相对人，与该行政行为具有利害关系，其提出的行政复议申请符合《中华人民共和国行政复议法》第三十条第一款规定的受理条件。

根据《中华人民共和国道路交通安全法》第五条第一款、《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第一百零九条第一款，被申请人作为相当于县级人民政府公安机关交通管理部门的机构，具有对管辖区域内道路交通秩序、道路交通安全管理的法定职责，有权作出案涉行政处罚决定。

本案中，被申请人适用简易程序对申请人的违法行为处以罚款 200 元的行政处罚，符合《道路交通安全违法行为处理程序规定》第五十二条的规定，程序合法。

本案中，申请人自认是事发时案涉机动车的驾驶人，本机关综合审查在案证据后予以认可。综合被申请人提交的证据材料，可以认定申请人于 2024 年 1 月 28 日 13 时 10 分许，驾驶机动车在案涉交叉路口行进方向左转方向指示信号灯红灯亮时，越过停止线实施左转行为。根据《中华人民共和国道路交通安全法》第二十五条第二款、第二十六条，交通信号灯属于交通信号，红灯表示禁止通行。申请人的上述行为违反了《中华人民共和国道路交通安全法》第三十八条和《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第四十一条的规定，应当被认定为“驾驶机动车不按道路交通信号灯通行”的行为。被申请人作出的案涉行政处罚认定事实清楚，证据确凿。结合《中华人民共和国

《道路交通安全法实施条例》第四十九条第二款的规定可知，案涉路口设置的小型车允许掉头标志，旨在限制小型车以外的机动车掉头的权利，仅允许小型车在该路口实施掉头行为，并无凌驾于强制性法律规则之上的效力。有关驾驶人虽有自行选择掉头或不掉头权利，但行使该权利应当遵守相关法律规定。申请人关于案涉路口设有允许掉头标志且没有红灯禁止掉头标志，不应当被认定为违法行为的主张，缺乏法律依据，本机关不予采纳。

被申请人查明申请人违反上述强制性规则，依据依法取得的交通技术监控记录资料等证据，根据《中华人民共和国道路交通安全法》第九十条和第一百一十四条的规定作出的案涉行政处罚决定，适用依据正确，符合《山东省公安机关行政处罚裁量基准》第七章第四十六条的裁量基准，并无不当。

综上，根据《中华人民共和国行政复议法》第六十八条之规定，本机关决定如下：

维持被申请人作出《公安交通管理简易程序处罚决定书》（编号：3713971616835173）的行政行为。

申请人如不服本行政复议决定，可自收到本行政复议决定书之日起 15 日内，依法向人民法院提起行政诉讼。

2024 年 2 月 23 日

附：相关法律条文及行政处罚裁量基准

1、《中华人民共和国行政复议法》

第二十条 公民、法人或者其他组织认为行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道或者应当知道该行政行为之日起六十日内提出行政复议申请；但是法律规定的申请期限超过六十日的除外。

因不可抗力或者其他正当理由耽误法定申请期限的，申请期限自障碍消除之日起继续计算。

行政机关作出行政行为时，未告知公民、法人或者其他组织申请行政复议的权利、行政复议机关和申请期限的，申请期限自公民、法人或者其他组织知道或者应当知道申请行政复议的权利、行政复议机关和申请期限之日起计算，但是自知道或者应当知道行政行为内容之日起最长不得超过一年。

第三十条 行政复议机关收到行政复议申请后，应当在五日内进行审查。对符合下列规定的，行政复议机关应当予以受理：

- （一）有明确的申请人和符合本法规定的被申请人；
- （二）申请人与被申请行政复议的行政行为有利害关系；
- （三）有具体的行政复议请求和理由；
- （四）在法定申请期限内提出；
- （五）属于本法规定的行政复议范围；
- （六）属于本机关的管辖范围；

（七）行政复议机关未受理过该申请人就同一行政行为提出的行政复议申请，并且人民法院未受理过该申请人就同一行政行为提起的行政诉讼。

对不符合前款规定的行政复议申请，行政复议机关应当在审查期限内决定不予受理并说明理由；不属于本机关管辖的，还应当在不予受理决定中告知申请人有管辖权的行政复议机关。

行政复议申请的审查期限届满，行政复议机关未作出不予受理决定的，审查期限届满之日起视为受理。

第六十八条 行政行为认定事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，内容适当的，行政复议机关决定维持该行政行为。

2、《中华人民共和国道路交通安全法》

第五条 国务院公安部门负责全国道路交通安全管理工作。县级以上地方各级人民政府公安机关交通管理部门负责本行政区域内的道路交通安全管理工作。

县级以上各级人民政府交通、建设管理部门依据各自职责，负责有关的道路交通工作。

第二十五条 全国实行统一的道路交通信号。

交通信号包括交通信号灯、交通标志、交通标线和交通警察的指挥。

交通信号灯、交通标志、交通标线的设置应当符合道路交通安全、畅通的要求和国家标准，并保持清晰、醒目、准确、完好。

根据通行需要，应当及时增设、调换、更新道路交通信号。增设、调换、更新限制性的道路交通信号，应当提前向社会公告，广泛进行宣传。

第二十六条 交通信号灯由红灯、绿灯、黄灯组成。红灯表示禁止通行，绿灯表示准许通行，黄灯表示警示。

第三十八条 车辆、行人应当按照交通信号通行；遇有交通警察现场指挥时，应当按照交通警察的指挥通行；在没有交通信号的道路上，应当在确保安全、畅通的原则下通行。

第九十条 机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规关于道路通行规定的，处警告或者二十元以上二百元以下罚款。本法另有规定的，依照规定处罚。

第一百一十四条 公安机关交通管理部门根据交通技术监控记录资料，可以对违法的机动车所有人或者管理人依法予以处罚。对能够确定驾驶人的，可以依照本法的规定依法予以处罚。

3、《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》

第三十八条 机动车信号灯和非机动车信号灯表示：

（一）绿灯亮时，准许车辆通行，但转弯的车辆不得妨碍被放行的直行车辆、行人通行；

（二）黄灯亮时，已越过停止线的车辆可以继续通行；

（三）红灯亮时，禁止车辆通行。

在未设置非机动车信号灯和人行横道信号灯的路口，非机动车和行人应当按照机动车信号灯的表示通行。

红灯亮时，右转弯的车辆在不妨碍被放行的车辆、行人通行的情况下，可以通行。

第四十条 车道信号灯表示：

（一）绿色箭头灯亮时，准许本车道车辆按指示方向通行；

(二) 红色叉形灯或者箭头灯亮时，禁止本车道车辆通行。

第四十一条 方向指示信号灯的箭头方向向左、向上、向右分别表示左转、直行、右转。

第四十二条 闪光警告信号灯为持续闪烁的黄灯，提示车辆、行人通行时注意瞭望，确认安全后通过。

第四十三条 道路与铁路平面交叉道口有两个红灯交替闪烁或者一个红灯亮时，表示禁止车辆、行人通行；红灯熄灭时，表示允许车辆、行人通行。

第四十九条 机动车在有禁止掉头或者禁止左转弯标志、标线的地点以及在铁路道口、人行横道、桥梁、急弯、陡坡、隧道或者容易发生危险的路段，不得掉头。

机动车在没有禁止掉头或者没有禁止左转弯标志、标线的地点可以掉头，但不得妨碍正常行驶的其他车辆和行人的通行。

第一百零九条对道路交通安全违法行为人处以罚款或者暂扣驾驶证处罚的，由违法行为发生地的县级以上人民政府公安机关交通管理部门或者相当于同级的公安机关交通管理部门作出决定；对处以吊销机动车驾驶证处罚的，由设区的市人民政府公安机关交通管理部门或者相当于同级的公安机关交通管理部门作出决定。

公安机关交通管理部门对非本辖区机动车的道路交通安全违法行为没有当场处罚的，可以由机动车登记地的公安机关交通管理部门处罚。

4、《道路交通安全违法行为处理程序规定》

第五十二条 对交通技术监控设备记录的违法行为，当事人应当及时到公安机关交通管理部门接受处理，处以警告或者二百元以下罚款的，可以适用简易程序；处以二百元（不含）以上罚款、吊销机动车驾驶证的，应当适用一般程序。

5、《山东省公安机关行政处罚裁量基准》

第七章 交通管理

四十六、违反信号灯规定

法定依据：

《中华人民共和国道路交通安全法》第三十八条：车辆、行人应当按照交通信号通行；遇有交通警察现场指挥时，应当按照交通警察的指挥通行；在没有交通信号的道路上，应当在确保安全、畅通的原则下通行。

《中华人民共和国道路交通安全法》第九十条：机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规关于道路通行规定的，处警告或者二十元以上二百元以下罚款。本法另有规定的，依照规定处罚。

《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第三十八条：机动车信号灯和非机动车信号灯表示：

（一）绿灯亮时，准许车辆通行，但转弯的车辆不得妨碍被放行的直行车辆、行人通行；

（二）黄灯亮时，已越过停止线的车辆可以继续通行；

（三）红灯亮时，禁止车辆通行。

在未设置非机动车信号灯和人行横道信号灯的路口，非机动车和行人应当按照机动车信号灯的表示通行。

红灯亮时，右转弯的车辆在不妨碍被放行的车辆、行人通行的情况下，可以通行。

《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第四十条：车道信号灯表示：

（一）绿色箭头灯亮时，准许本车道车辆按指示方向通行；

（二）红色叉形灯或者箭头灯亮时，禁止本车道车辆通行。

《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第四十一条：方向指示信号灯的箭头方向向左、向上、向右分别表示左转、直行、右转。

《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第四十二条：闪光警告信号灯为持续闪烁的黄灯，提示车辆、行人通行时注意瞭望，确认安全后通过。

《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第四十三条：道路与铁路平面交叉道口有两个红灯交替闪烁或者一个红灯亮时，表示禁止车辆、行人通行；红灯熄灭时，表示允许车辆、行人通行。

处罚标准：

驾驶机动车违反道路交通信号灯通行的，处 200 元罚款。